

АКТ № 7

внеплановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МДОУ «Детский сад № 2 Красноармейского района Волгограда»

19 февраля 2019 года

г. Волгоград

В целях проверки информации департамента по образованию администрации Волгограда от 24.12.20218 № 6/1953, поступившей в департамент финансов администрации Волгограда, о нарушении требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании приказа департамента финансов администрации Волгограда от 12.02.2019 № 26-ОД «О проведении внеплановой камеральной проверки»

главным специалистом отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда, Саляевой А.В. проведена внеплановая камеральная проверка комитета МДОУ «Детский сад № 2 Красноармейского района Волгограда» (далее – Субъект контроля).

Правовые основания проведения проверки:

Федеральный закон № 44-ФЗ, решение Волгоградской городской Думы от 24 июня 2015 года № 31/971 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, об утверждении Положения о департаменте финансов администрации Волгограда».

Цель проведения проверки:

осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет проверки:

соблюдение Субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а именно статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проведена в срок: с 15.02.2019 по 19.02.2019

Юридический адрес Субъекта контроля: 400082, г. Волгоград, ул. 50 лет Октября, 21.

Место проведения проверки: 400074, Волгоград, ул. Рабоче-Крестьянская, 39.

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки установлено:

1. Планы-графики (статья 21 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением администрации Волгограда от 26.07.2016 № 1164 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда» утверждены Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда (далее - Правила).

Согласно пункту 2, 2.1 Правил, планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Красноармейским территориальным управлением департамента по образованию администрации Волгограда - 29.12.2017 (Приложение № 1 к акту).

Следовательно, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год должен быть утвержден не позднее 22.01.2018.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год Субъектом контроля был утвержден 25.01.2018 и размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) с нарушением установленного законом срока (Приложение № 2 к акту).

Таким образом, действиями Субъекта контроля нарушена часть 10 статьи 21 Федерального Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

2. Планы закупок (статья 17 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок формируется бюджетным учреждением в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Красноармейским территориальным управлением департамента по образованию администрации Волгограда 29.12.2018.

Следовательно, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год должен быть утвержден не позднее 22.01.2018.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Субъектом контроля 24.01.2018 и размещен 24.01.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) с нарушением установленного законом срока (Приложение № 3 к акту).

Несоблюдение требований законодательства в указанном случае имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Учитывая, что со дня совершения административных правонарушений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего акта проверки, прошло более одного года, то в соответствии с частью 1 статьи 4.5 и пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, данное обстоятельство исключает возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренном частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

3. Сведения реестра контрактов представленные в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ с 01.01.2014 реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов), ведет Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (п. 10);

документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (п. 13).

На основании части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - в течение трех рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

С 1 июля 2018 года Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения в часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ. Заказчик направляет информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - в течение **пяти** рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Пунктом 2 Правил установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пунктам 7, 11 Правил, ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде; информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 12 Правил установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе информацию об оплате контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № 632 внесены изменения в пункт 12 Правил порядка ведения реестра контрактов, заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе информацию об оплате контракта.

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки на соблюдение Субъектом контроля статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ были проверены следующие контракты (договоры):

- контракт от 20.02.2018 № 1673-ТЭ с МУПП «Волгоградские межрайонные электрические сети» на оказание услуг по передаче

(транспортировке) электрической энергии (реестровый номер 3344801723518000003) на сумму 162 120,83 рублей;

- контракт от 25.12.2017 № 008884 с ООО «Концессии теплоснабжения» теплоснабжения и горячего водоснабжения (реестровый номер 3344801723517000006) на сумму 551 574,11 рублей;

- контракт от 17.09.2018 № ДУ-125 с ООО «Желдор-Сервис» на оказание услуг по обеспечению потребностей в чистом и обработанном мягком инвентаре в 2018-2020гг. (реестровый номер 3344801723518000004) на сумму 484 416,00 рублей;

- контракт от 09.02.2018 № 5010611/18 с ПАО «Волгоградэнерго» на оказание услуг по передаче (транспортировке) электроэнергии (реестровый номер 3344801723518000002) на сумму 89 000,00 рублей;

- контракт от 05.02.2018 № 4762/2 с ИП Абрамова на оказание услуг по организации питания воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Красноармейского района Волгограда в 2018 году (реестровый номер 3344801723518000001) на сумму 3 787 673,58 рублей.

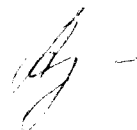
Нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ не установлены.

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности принято решение:

1. Признать в действиях Субъекта контроля – МДОУ «Детский сад № 2 Красноармейского района Волгограда» наличие нарушений статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Настоящий акт в адрес комитета финансов Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не направлять.

Главный специалист
управления финансового
контроля департамента финансов
администрации Волгограда



А.В.Саляева